



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KËSHILLI I LARTË GJYQËSOR**

**KOMENTE DHE SUGJERIME NDAJ RAPORTIT TË SHKOLLËS SË  
MAGJISTRATURËS MBI REZULTATET E VLERËSIMIT PARAPRAK TË  
KANDIDATEVE QË KANË APLIKUAR PËR PRANIMIN NË FORMIMIN  
FILLESTAR, PËR VITIN AKADEMIK 2020-2021, PROFILI GJYQATAR.**

Këshilli i Lartë Gjyqësor me vendimin nr. 31, datë 23.01.2020, ka shpallur vendet vakante për kandidatët gjyqtarë për vitin akademik 2020 – 2021. Pas këtij vendimi nga Këshilli Drejtues i Shkollës së Magjistraturës (në vazhdim SHM) në dt. 29.1.2020, është vendosur që të bëhet publikimi i thirrjes për kandidime për pranimin në Formimin Fillestar. Këshilli Drejtues i SHM ka miratuar përbërjen e Komisionit të Administrimit të Provimit si dhe datën e zhvillimit të provimit të pranimit, i cili sipas vendimit do të zhvillohet në datat 20 dhe 22 prill 2020. Në vendim është përcaktuar gjithashtu edhe periudha e regjistrimit për kandidatët në Formimin Fillestar, në përputhje me nenin 30 të ligjit nr. 96/2016.

Në kushtet e gjendjes së epidemisë të shkaktuar nga përhapja e COVID-19 dhe bazuar në efektet ligjore të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 243, datë 24.03.2020 “Për shpalljen e gjendjes së fatkeqësisë natyrore”, i cili ndalonte organizimin e veprimtarive masive për një kohë të pacaktuar, Këshilli Drejtues i Shkollës së Magjistraturës, vendosi anulimin e zhvillimit të provimit të pranimit dhe marrjen e masave për kryerjen e këtij aktiviteti, jo më vonë se 30 ditë nga mbarimi i gjendjes së fatkeqësisë natyrore. Në datë 22.5.2020 Këshilli i SHM vendosi afatin e ri për zhvillimin e provimit në datat 26 dhe 29 Qershor 2020.

Me anë të njoftimit publik janë informuar të gjithë të interesuarit për fillimin e procedurës së aplikimeve, periudhën gjatë të cilës Shkolla e Magjistraturës do të pranonte dhe mblidhte dokumentacionin e personave të interesuar, datat e zhvillimit të provimit të pranimit, kriteret që duhet të plotësoheshin sipas rastit, të parashikuara në nenin 28 të ligjit nr. 96/2016, si edhe në nenin 10 të Rregullores së Brendshme të Shkollës së Magjistraturës, si dhe për dokumentet, që duhet të dorëzohen nga personat e interesuar, parashikuar në nenin 11 të Rregullores.

Për gjatë periudhës 1 deri në 29 shkurt 2020, sekretaria shkencore për Formimin Fillestar pranë SHM ka pranuar aplikimet nga personat e interesuar për të marrë pjesë në provimin e pranimit. Gjatë periudhës së regjistrimit, personat që kanë shprehur interesin dhe kryer procedurat e regjistrimit për të marrë pjesë në konkurs janë në total 277 (dyqind e shtatëdhjetë e shtatë), nga të cilët:

- 89 (tetëdhjetë e nëntë) aplikues për kandidatë për këshilltarë dhe ndihmës ligjorë;
- 43 (dyzetë e tre) aplikues për kandidatë për këshilltarë për ndihmës ligjorë dhe kandidatë për magjistratë;
- 233 (dyqind e tridhjetë e tre) aplikues vetëm për kandidatë për magjistratë (profili Gjyqtar).

Pas përfundimit të periudhës së regjistrimit, Komisioni për verifikimin e dokumentacionit i ngritur në SHM, ka filluar punën për të verifikuar përmbushjen e kriterëve të konkurrentëve

si edhe dokumentacionin e kërkuar nga ana e Shkollës për të dëshmuar plotësimin e këtyre kritereve.

Më 11 mars 2020, mbi bazën e verifikimeve të kryera, Komisioni ka evidentuar gjetjet për çdo aplikim të paraqitur dhe ka arritur në përfundimin se:

- 277 (dyqind e shtatëdhjetë e shtatë) kanë aplikuar për të konkurruar për magistrat, (prej të cilëve 1 (një) ka konkurruar vetëm për prokuror dhe nuk është përfshirë në listën e totale, dorëzuar nga SHM);
  - 261 (dyqind e gjashtëdhjetë e një) prej aplikantëve të interesuar përmbushin kriteret ligjore për kandidatë për magistratë;
  - 16 (gjashtëmbëdhjetë) prej aplikantëve të interesuar nuk përmbushin kriteret ligjore për kandidatë për magistratë (1 prej të cilëve ka konkurruar vetëm për prokuror dhe SHM e ka skualifikuar, por emri dhe dosja e kandidatit ndodhet i përfshirë në listën e të skualifikuarve të depozituar nga SHM. Dosja e kandidatit {...} nuk merret në vlerësim nga KLGJ, pasi ka kandiduar vetëm për magistrat, profili prokuror).
- Për sa me sipër nga KLGJ do të jepet opinion vetëm për 15 kandidatët e skualifikuar.
- 260 (dyqind e njëzet e tre) prej aplikantëve kanë përzgjedhur profilin për kandidat për gjyqtar.

Në vijim, konkluzionet e mësipërme i janë përcjellë Këshillit të Lartë Gjyqësor në respektim të pikës 4 të nenit 30 të Ligjit 96/2016 “Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë”, sipas të cilit:

1. *Shkolla e Magjistraturës pranon aplikimet për pranimin në formimin fillestar, deri në fund të muajit shkurt të çdo viti.*
2. *Kandidatët paraqesin dokumentacionin e nevojshëm që vërteton përmbushjen e kritereve të parashikuara në nenin 28 të këtij ligji. Nëse dokumentacioni i paraqitur nuk vërteton plotësisht përmbushjen e kritereve, nuk është i plotë, i saktë, ose ka dyshime të arsyeshme për vërtetësinë e tij, Shkolla e Magjistraturës mund të kërkojë informacion ose dokumentacion shtesë nga organet publike ose punëdhënësit e kandidatit.*
3. *Deri në datën 15 mars të çdo viti, Shkolla e Magjistraturës kryen një vlerësim paraprak, nëse kandidati përmbush kriteret e kandidimit, të parashikuara në nenin 28 të këtij ligji.*
4. ***Shkolla e Magjistraturës i paraqet Këshillave raportin për rezultatet e vlerësimit paraprak së bashku me dosjet me dokumentet e kandidimit për secilin kandidat. Këshillat mund të japin komente ose kundërshtime jo më vonë se në fund të muajit mars të çdo viti.*** Shkolla e Magjistraturës miraton raportin e vlerësimit përfundimtar, duke marrë në konsideratë komentet dhe kundërshtimet e bëra, dhe publikon raportin e vlerësimit përfundimtar në faqen e saj zyrtare, duke përfshirë listën e kandidatëve, të cilët plotësojnë kriteret e parashikuara në nenin 28 të këtij.
5. *Çdo kandidat, i cili nuk është përfshirë në listën e kandidatëve, të cilët plotësojnë kriteret, ka të drejtë të ushtrojë mjetet ligjore të ankimit, të parashikuara në ligjin “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë” dhe aktet nënligjore përkatëse.*

Në zbatim të dispozitës së mësipërme, detyrë e Këshillit të Lartë Gjyqësor në rastin e kandidatëve që kanë aplikuar për gjyqtarë, është bërja e komenteve, sugjerimeve apo kundërshtime nëse ka të tilla, ndaj listës me vlerësimin paraprak të përmbushje së kritereve të kandidimit që ka bërë SHM. Të drejtën e miratimit të raportit të vlerësimit përfundimtar me

listën e kandidatëve që kualifikohen për provimin e pranimit në formimin fillestar si dhe atyre që përjashtohen, e ka SHM.

Këshilli i Lartë Gjyqësor është i detyruar që komentet apo sugjerimet e tij t'i ketë të bazuara në Ligj, në rastin konkret nën 28 të Ligjit nr. 96/2016 "Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë", sipas të cilit :

1. Çdo person ka të drejtë të kandidojë në Shkollën e Magjistraturës, për t'u pranuar në formimin fillestar për magistrat, nëse përmbush njëkohësisht kriteret e mëposhtme:
  - a) ka zotësi të plotë për të vepruar;
  - b) është shtetas shqiptar;
  - c) ka përfunduar, me pikët minimale të përcaktuara nga Shkolla e Magjistraturës, ciklin e dytë të studimeve universitare për drejtësi, me diplomë "Master i shkencave", si dhe ka dhënë provimin e shtetit për jurist në Shqipëri, ose ka kryer, me pikët minimale të përcaktuara nga Shkolla e Magjistraturës, studimet universitare për drejtësi në një vend anëtar të Bashkimit Evropian dhe ka marrë një diplomë të barasvlershme, e njësuar sipas rregullave për njësimin e diplomave të parashikuara me ligj;
  - ç) ka të paktën tre vjet përvojë profesionale aktive me kohë të plotë, në sistemin gjyqësor ose të prokurorisë, në administratën publike, profesionet e lira ligjore, mësimdhënie në fakultetet e drejtësisë, ose në çdo pozicion tjetër të barasvlershëm me to, në sektorin privat ose organizatat ndërkombëtare;
  - d) nuk është dënuar me vendim penal të formës së prerë;
  - dh) nuk është larguar nga detyra për shkaqe disiplinore, si dhe nuk ka masë disiplinore në fuqi;
  - e) nuk është anëtar i partive politike në kohën e kandidimit;
  - ë) nuk ka qenë anëtar, bashkëpunëtor ose i favorizuar nga Sigurimi i Shtetit përpara vitit 1990;
  - f) nuk ka qenë bashkëpunëtor, informator, ose agjent i shërbimeve sekrete.

Bazuar në kriteret e mësipërme ligjore, SHM ka detajuar në Rregulloren e Shkollës, neni 10 i saj, si më poshtë :

1. Shkolla e Magjistraturës, brenda 1 (një) jave kalendarike nga data e përcaktimit dhe e publikimit të numrit maksimal të kandidatëve për magistratë, nga Këshilli i Lartë Gjyqësor, për kandidatët për gjyqtarë dhe nga Këshilli i Lartë i Prokurorisë, për kandidatët për prokurorë, por jo më vonë se data 1 shkurt, shpall njoftimin për paraqitjen e kërkesave të aplikantëve për të konkurruar në provimin e pranimit, duke bërë të njohur datën e provimit, dokumentet që duhet të shoqërojnë kërkesat, datën e mbarimit të afatit për paraqitjen e tyre, si dhe programin e provimit të pranimit.
2. Shpallja e njoftimit bëhet:
  - a) në faqen zyrtare të Këshillit të Lartë Gjyqësor, Këshillit të Lartë të Prokurorisë dhe të Shkollës së Magjistraturës;
  - b) në të paktën një prej gazetave me tirazh më të lartë në vend.
3. Regjistrimi bëhet në përputhje me ligjin nr. 115/2016, "Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë", si dhe me kushtet e përcaktuara në nenet 29, 30 të ligjit nr. 96/2016, "Për statusin e gjyqtarëve dhe prokurorëve në Republikën e Shqipërisë".
4. Çdo person ka të drejtë të kandidojë në Shkollën e Magjistraturës, për t'u pranuar në Formimin Fillestar për magistrat, nëse përmbush njëkohësisht kriteret e mëposhtme:
  - a) ka zotësi të plotë për të vepruar;
  - b) është shtetas shqiptar;

- c) ka përfunduar ciklin e dytë të studimeve universitare për drejtësi, me diplomë “Master i shkencave”, ose të barasvlershëm me të, sipas përcaktimeve të legjislacionit të arsimit të lartë, referuar nenit 124 të ligjit nr. 80/2015, “Për arsimin e lartë”. Diplomimi i tyre duhet të mbështetet në përfundimin e një programi sipas sistemit të Bolonjës 5-vjeçar, ose të jetë diplomuar si “Jurist” me një diplomë universitare të fituar para përshtatjes së studimeve sipas sistemit të Bolonjës në një program 4- vjeçar, e cila është ekuivalente me një Diplomë të Integruar të Nivelit të Dytë, (DIND)”;
- d) ka notë mesatare të përgjithshme mbi 8 (tetë), si dhe notë mesatare mbi 8 (tetë) për grupin e lëndëve kryesore, ku përfshihen: E drejta civile dhe e detyrimeve, E drejta penale, (Pjesa e përgjithshme dhe pjesa e posaçme), Procedura civile, Procedura penale, E drejta administrative dhe e drejta kushtetuese. Për të diplomuarit “Juristë”, në programe në gjuhë të huaj, parashikohet një koeficient vështirësie i barabartë me 1.2, i cili do të ponderojë mesataren e tyre faktike;
- e) ka dhënë provimin e shtetit për jurist në Shqipëri, ose ka kryer, me pikët minimale të përcaktuara nga Shkolla e Magjistraturës, studimet universitare për drejtësi në një vend anëtar të Bashkimit Evropian dhe ka marrë një diplomë të barasvlershme me të, sipas përcaktimeve të legjislacionit të arsimit të lartë, e njësuar sipas rregullave për njësimin e diplomave të parashikuar me ligj;
- f) ka të paktën tre vjet përvojë profesionale aktive me kohë të plotë, pas diplomimit në ciklin e plotë të studimeve universitare, në sistemin gjyqësor ose të prokurorisë, në administratën publike, profesionet e lira ligjore, mësimdhënie në fakultetet e drejtësisë, ose në çdo pozicion tjetër të barasvlershëm me to, në sektorin privat ose organizatat ndërkombëtare;
- g) nuk është dënuar me vendim penal të formës së prerë;
- h) nuk është larguar nga detyra për shkaqe disiplinore, si dhe nuk ka masë disiplinore në fuqi;
- i) nuk është anëtar i partive politike në kohën e kandidimit;
- j) nuk ka qenë anëtar, bashkëpunëtor ose i favorizuar nga Sigurimi i Shtetit përpara vitit 1990;
- k) nuk ka qenë bashkëpunëtor, informator ose agjent i shërbimeve sekrete.
5. Nuk lejohen të konkurrojnë në Shkollën e Magjistraturës stafi i brendshëm i saj, si dhe familjarë apo persona të lidhur me ta, për një periudhë deri në një vit nga koha e ndërprerjes së marrëdhënies së punës së tyre me Shkollën e Magjistraturës.
6. Kandidatët për pozicionet në Avokaturën e Shtetit i nënshtrohen të njëjtave rregulla për regjistrim dhe për konkurrim si kandidatët për magjistratë.

Bazuar në kriteret e mësipërme të vendosura nga Ligji dhe e detajuara nga SHM në rregulloren e saj, Këshilli konstaton se kualifikimi në raportin e vlerësimit paraprak, i 260 aplikantëve që kanë kandiduar në profilin gjyqtar, ka nevojë për komente dhe duhet të rivlerësohet nga SHM, para përpilimit të raportit të saj përfundimtar.

I. Në lidhje me listën e aplikantëve që janë kualifikuar, Këshilli i Lartë Gjyqësor sugjeron që SHM duhet të rivlerësojë si më poshtë vijon:

- 1) Përbushjen e kriterit të përvojës profesionale nga aplikanti znj. {...}. Bazuar në dokumentet e depozituara nga aplikanti dhe nenin 28 germa ç, e ligjit 96/2016, Këshilli vlerëson se nuk përbush kriterin e eksperiencë profesionale. Sipas librezës të punës, pozicioni që ka mbajtur aplikanti është “arkiviste”. Gjithashtu për këtë arsye, KLGJ me vendimin nr. 156, datë

15.05.2020, ka skualifikuar kandidatin {...}, nga lista e këshilltarëve dhe ndihmësve ligjorë, pasi përvoja profesionale për këtë kandidat është vetëm 11 muaj, duke mos i përfshirë pjesën tjetër të eksperiencës në punë për shkak të natyrës së ndryshme nga ajo që kërkon ligji.

- 2) Përmbushjen e kriterit të përvojës profesionale nga aplikanti z. {...}. Bazuar në dokumentet e depozituara nga aplikanti dhe nenin 28 germa ç, e ligjit 96/2016, Këshilli vlerëson se nuk përmbush kriterin e eksperiencë profesionale. Sipas librezës të punës, pozicioni që ka mbajtur aplikanti është “përgjegjës zyre në pikën e kontrollit doganorë Durrës”. Gjithashtu për këtë arsye KLGJ me vendimin nr. 156, datë 15.05.2020, ka skualifikuar kandidatin {...}, nga lista e ndihmësve ligjorë, pasi puna e kryer nga aplikanti nuk mund të merret në konsideratë si përvojë në profesion.
- 3) Përmbushjen e kriterit të përvojës profesionale nga aplikanti z. {...}. Bazuar në dokumentet e depozituara nga aplikanti dhe nenin 28 germa ç, e ligjit 96/2016, Këshilli vlerëson se nuk përmbush kriterin e eksperiencë profesionale. Sipas librezës të punës, pozicioni që ka mbajtur aplikanti është “përgjegjës turni në pikën doganore Kakavijë” dhe puna e kryer nga kandidati nuk mund të merret në konsideratë si përvojë në profesion.
- 4) Përmbushjen e kriterit të përvojës profesionale nga aplikanti znj. {...}, Bazuar në dokumentet e depozituara nga aplikanti dhe nenin 28 germa ç, e ligjit 96/2016, Këshilli vlerëson se nuk përmbush kriterin e eksperiencë profesionale. Aplikanti nuk ka paraqitur asnjë dokument që të vërtetojë (psh. librezë pune, vërtetim nga Instituti i Sigurimeve Shoqërore për derdhje kontributi të kujtdo shteti, ose një dokument tjetër të barasvlershëm me to), eksperiencën profesionale.
- 5) Përmbushjen e kriterit të përvojës profesionale nga aplikanti znj. {...}. Bazuar në dokumentet e depozituara nga aplikanti dhe nenin 28 germa ç, e ligjit 96/2016, Këshilli vlerëson se nuk përmbush kriterin e eksperiencë profesionale. Sipas librezës të punës, pozicioni që ka mbajtur aplikanti është “Punonjëse shërbimi pranë Drejtorisë Rajonale Tatimore Fier” dhe puna e kryer nga kandidati nuk mund të merret në konsideratë si përvojë në profesion.
- 6) Përmbushjen e kriterit të përvojës profesionale nga aplikanti z. {...}, Bazuar në dokumentet e depozituara nga aplikanti dhe nenin 28 germa ç, e ligjit 96/2016, Këshilli vlerëson se nuk përmbush kriterin tre vjet eksperiencën profesionale. Në librezën e punës pozicioni që ka mbajtur aplikanti si jurist konfirmohet por SHM, ka përfshirë në eksperiencën e punës dhe një periudhë prej 4 muaj, në të cilin vërtetohet se kandidati ka qenë në rolin e praktikantit pa pagesë, duke ia përfshirë kështu si eksperiencë profesionale. Këshilli vlerëson se kjo periudhë prej 4 muaj, nuk është e provuar si përvojë profesionale. Aplikanti, për këtë përvojë ka paraqitur vetëm një vërtetimi nga subjekti privat – punëdhënës. Ndërkohë, vërtetimi nuk jep asnjë të dhënë se ku ka qenë i regjistruar si i punësuar, pavarësisht faktit që nuk është paguar, dhe gjithashtu nuk jep të dhëna se çfarë detyrash konkrete ka bërë aplikanti gjatë kësaj periudhë.

II. Në lidhje me listën e aplikantëve që sipas vlerësimit paraprak të SHM, nuk përmbushin kriteret ligjore, Këshilli ka konstatuar se disa nga gjetjet e SHM kanë nevojë për komente dhe duhet të rivlerësohen nga SHM para përpilimit të raportit të saj përfundimtar.

Këshilli i Lartë Gjyqësor sugjeron që SHM duhet të rivlerësojë vendimin për skualifikim për kandidatët; {...}, {...}, {...}, të cilëve gjatë përllogaritjes së viteve të eksperiencës profesionale nga SHM, nuk është marrë në konsideratë eksperiencia profesionale pas përfundimit të Bachelorit nga ana e aplikantëve.

Nga ana e SHM skualifikimi i tyre është bërë për shkak të mungesës së përvojës së nevojshme profesionale, pas përfundimit të plotë të studimeve universitare, duke përfshirë edhe “Masterin Shkencor”, sipas nenit 10, pika 4 shkronja “f” e Rregullores së SHM. Këshilli në lidhje me këtë arsyetim, ka parashtruar dhe në rekomandimet për aplikantët e vitit akademik 2019-2020, ku sugjeron që kjo përvojë profesionale të rivlerësohet referuar parashikimeve të nenit 28, pika 1 shkronja “ç” e ligjit 96/2016, i cili kërkon si kriter të paktën tre vjet përvojë profesionale aktive me kohë të plotë. Nëse punësimi i të skualifikuarve ka qenë aktiv me kohë të plotë në sistemin gjyqësor ose të prokurorisë, në administratën publike, profesionet e lira ligjore, mësimdhënie në fakultetet e drejtësisë, ose në çdo pozicion tjetër të barasvlershëm me to, në sektorin privat ose organizatat ndërkombëtare, duke filluar që pas mbarimit të Bachelor-it, sugjerojmë që kjo periudhë të njihet si përvojë pune profesionale edhe nëse aplikanti e ka kryer më pas Masterin Shkencor. Nuk mund të trajtohen në mënyrë të pabarabartë dhe të diferencuar, ata kandidatë që e kryejnë të njëjtën punë pas përfundimit të Masterit Shkencor, me ata që e kanë kryer atë që pas mbarimit të Bachelor-it, në kushtet kur ligji nuk e ndalon, dhe nuk shpreh kufizime për këtë lloj punësimi.

**Komisioni i Përkohshëm për Verifikimin e Plotësimit të Kritereve Ligjore të Pranimit në Provimin e Pranimit në Shkollën e Magjistraturës, për Vitin Akademik 2020-2021, të Kandidatëve për Këshilltarë dhe Ndhmës Ligjorë, ngritur me Vendimin nr. 62, datë 30.1.2020, ndryshuar me Vendimin nr. 172, datë 28.05.2020**